

МАУК «Централизованная библиотечная система г.Орска»
Центральная городская библиотека им. Горького
Методико-библиографический отдел



Институт Президента в России Дайджест



Орск 2016

ББК 67.400.61
И 70

Составитель: Л.А. Лагутина

Институт Президента России: дайджест / Методико-библиографический отдел; сост. Л.А. Лагутина. – Орск: ЦГБ им. Горького МАУК «ЦБС г.Орска», 2016. – 23 с. – 0+

Президент – совершенно новый для России государственный институт, введение которого внесло существенные изменения в прежнюю организацию государственной власти в нашей стране. В 1990-1991 гг. был закреплен пост Президента еще существующего тогда Союза СССР, на этот пост был избран Михаил Сергеевич Горбачев.

В Российской Федерации пост президента введен во исполнение решения народа, принятого на референдуме России 17 марта 1991 г., где был избран Борис Николаевич Ельцин. В соответствии с прежней Конституцией Президент РСФСР провозглашался высшим должностным лицом РСФСР и главой исполнительной власти. Закрепление этого нового положения было вызвано необходимостью укрепления исполнительной дисциплины в период углубления политического и экономического кризиса, обострение межнациональных отношений.

2016 год юбилейный для М.С. Горбачева и Б.Н. Ельцина, в дайджесте собран материал о правлении первого советского и первого российского президентов.

Дайджест предназначен для всех категорий читателей.

© Л.А. Лагутина
© Центральная городская библиотека, 2016.

Содержание

Введение	4
1. Институт Президента РФ: статус, полномочия, ответственность	5
2. Администрация Президента РФ	8
3. Первый и последний президент СССР Михаил Горбачев	14
4. Первый президент России Борис Ельцин	17
Список литературы	19

Введение

Принятие Конституции Российской Федерации 1993 года было призвано преодолеть полосу политического кризиса и противостояния всех ветвей государственной власти. Логика построения новой Конституции РФ соответствует принципу разделения властей, принятому в странах как с классической президентской, так и с парламентарной системой правления. Согласно ст. 10 Конституции¹ государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы всех ветвей власти самостоятельны. При этом разделение властей не только не исключает, но, напротив, предусматривает координацию усилий различных ветвей власти и их взаимодействие в установленных Конституцией РФ пределах и формах.

Основная роль по обеспечению взаимодействия властей возложена Конституцией на Президента, который согласно ч. 2 ст. 80² Конституции обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти.

При этом конституционная модель президентской республики в Российской Федерации и принципы взаимодействия властей выглядят таким образом, что путем «сдержек» и «противовесов» обеспечивается воспрепятствование превращению института Президента в режим личной власти, неподконтрольной народу или способной игнорировать иные ветви государственной власти России.

В соответствии с Конституцией (ст. 80³) Президент является гарантом Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина. В установленном Конституцией порядке он принимает меры по охране суверенитета РФ, ее независимости и государственной целостности, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти. Президент в соответствии с Конституцией РФ и федеральными законами определяет основные направления внутренней и внешней политики государства. Он как глава государства представляет РФ внутри страны и в международных отношениях.

Дайджест «Институт Президента России» состоит из разделов:

1. Институт Президента РФ: статус, полномочия, ответственность.
2. Администрация Президента РФ.
3. Первый и последний президент СССР Михаил Горбачев.
4. Первый президент России Борис Ельцин.

Дайджест предназначен для всех категорий читателей.

¹ Конституция Российской Федерации, с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации, с изм. от 21 июля 2014 года № 11-ФКЗ [Электронный ресурс]. – Режим доступа из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». – URL: http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;_base=LAW;n=161349. – (Дата обновления 10.02.2016).

² Там же.

³ Там же.

1. Институт Президента РФ: статус, полномочия, ответственность

Президент РФ является главой государства и гарантом Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина. Он в качестве главы государства:

- представляет Российскую Федерацию внутри страны и в международных отношениях и в этой связи принимает меры по охране суверенитета РФ, ее независимости и государственной целостности;

- определяет основные направления внутренней и внешней политики государства;

- назначает и отзывает после консультаций с соответствующими комитетами или комиссиями палат Федерального Собрания дипломатических представителей РФ в иностранных государствах и международных организациях;

- осуществляя руководство внешней политикой страны;

- ведет переговоры и подписывает международные договоры РФ, ратификационные грамоты;

- принимает верительные и отзывные грамоты аккредитуемых при нем дипломатических представителей, а также реализует многие другие полномочия, присущие главе государства.

Прерогативы Президента РФ как гаранта Конституции РФ направлены, прежде всего, на обеспечение согласованного функционирования и взаимодействия органов всех ветвей государственной власти, т. е. в конечном счете на достижение гарантированного ст. 5¹ Конституции РФ единства системы государственной власти.

В этой связи Президент наделен полномочиями:

- распускать Государственную Думу в случаях и в порядке, предусмотренных Конституцией; назначать референдум в порядке, установленном федеральным конституционным законом;

- подписывать и обнародовать принятые Федеральным Собранием законы;

- представлять Государственной Думе кандидатуры на должность председателя Центрального банка России, а также ставить перед ней вопрос об освобождении его от должности;

- представлять Совету Федерации кандидатуры для назначения на должности судей Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ, а также кандидатуру Генерального прокурора РФ и вносить предложения в Совет Федерации об освобождении Генерального прокурора от должности;

- назначать судей других федеральных судов.

¹ Конституция Российской Федерации, с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации, с изм. от 21 июля 2014 года № 11-ФКЗ [Электронный ресурс]. – Режим доступа из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». – URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc; base=LAW; n=161349>. – (Дата обновления 10.02.2016).

Перечисленные конституционные полномочия Президента позволяют сделать вывод об особом и своеобразном положении Президента РФ в системе государственной власти в России, осуществляемой на основе ее разделения на различные ветви власти и виды государственной деятельности. И суть этого своеобразия в том, что по своему организационно-правовому статусу, прерогативам и полномочиям должность Президента не может быть отнесена полностью и безоговорочно к какой-либо одной ветви государственной власти, он явно возвышается над всеми ветвями власти, но при этом имеет весьма серьезное и непосредственное касательство к тем или иным вопросам и аспектам организации и функционирования каждой из них.

Сущностная характеристика правового статуса Президента, однако, не может быть ограничена вышеперечисленными его прерогативами и полномочиями как главы государства и гаранта Конституции, призванного обеспечить согласованное функционирование и взаимодействие всех ветвей государственной власти.

Наибольшую прикосновенность вся деятельность Президента РФ имеет все же к исполнительной ветви власти, в системе и структуре которой он наделен весьма обширными и наиболее значимыми исполнительными управленческими полномочиями.

В соответствии с гл. 4¹ Конституции РФ Президент России назначает с согласия Государственной думы Председателя Правительства РФ, имеет право:

- председательствовать на заседаниях Правительства РФ и принимает решение о его отставке;
- по предложению Председателя Правительства назначает на должность и освобождает от должности его заместителей, а также федеральных министров;
- утверждает военную доктрину государства, назначает и освобождает высшее командование Вооруженных Сил РФ и является Верховным главнокомандующим Вооруженными Силами государства;
- при определенных обстоятельствах и в установленном Конституцией РФ и федеральным конституционным законом порядке вводит на территории страны или в отдельных ее местностях военное, а также чрезвычайное положение.

Все это позволяет говорить об особом управленческом статусе президентской власти в сравнении и взаимосвязи с властью правительственной, являющейся в организационном плане чисто исполнительной управленческой властью по своему характеру и содержанию.

Поэтому есть все основания утверждать, что Президент в рамках своего правового статуса главы государства и гаранта Конституции РФ является также высшим носителем, организатором и руководителем исполнительной власти в стране, которую он разделяет как непосредственно и персонально,

¹ Конституция Российской Федерации, с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации, с изм. от 21 июля 2014 года № 11-ФКЗ [Электронный ресурс]. – Режим доступа из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». – URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc; base=LAW; n=161349>. – (Дата обновления 10.02.2016).

так и через Государственный совет РФ, Администрацию Президента РФ и государственные органы исполнительной власти.

Институт Президента РФ: статус, полномочия, ответственность
[Электронный ресурс] // Твоя библиотека. –
Режим доступа: <http://yourlib.net/content/view/10963/127/>. –
Загл. с экрана. – (Дата обращения: 10.02.2016).

2. Администрация Президента РФ

Об Администрации Президента РФ можно говорить в широком и узком смысле этого слова:

- в широком смысле к ней относятся формируемое им Правительство РФ со всеми центральными органами исполнительной власти (органами государственного управления) и все президентские структуры его Администрации;

- в узком же смысле речь идет лишь о формируемой Президентом и находящейся в его личном и непосредственном ведении и подчинении Администрации Президента РФ, которая характеризуется своеобразным статусом и широкой компетенцией. Администрация Президента РФ в этом собственном смысле действует на основе утверждаемого его указами «Положения об Администрации Президента РФ»¹ и имеет сложную разветвленную структуру.

Администрация Президента РФ является государственным органом, обеспечивающим деятельность Президента РФ и осуществляющим контроль исполнения его решений, и действует в составе руководителя Администрации Президента РФ, двух заместителей руководителя Администрации Президента РФ – помощников Президента РФ, помощников Президента РФ, пресс-секретаря Президента РФ, руководителя протокола Президента РФ, полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах, советников Президента РФ, полномочных представителей Президента РФ в Совете Федерации и Государственной думе Федерального Собрания РФ, Конституционном Суде РФ, старших референтов, референтов Президента РФ и иных должностных лиц, а также самостоятельных подразделений, которые состоят из департаментов.

Администрации Президента РФ к коим относятся:

- Аппарат Совета безопасности РФ (на правах управления),
- аппараты полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах (на правах управления),
- аппарат советников Президента РФ,
- Государственно-правовое управление Президента РФ,
- Канцелярия Президента РФ (на правах управления), Контрольное управление Президента РФ,
- Референтура Президента РФ (на правах управления),
- Секретариат руководителя Администрации Президента РФ (на правах управления),
- Управление Президента РФ по внешней политике,
- Управление Президента РФ по внутренней политике,

¹ Указ Президента РФ от 06.04.2004 № 490 (ред. от 31.12.2014) «Об утверждении Положения об Администрации Президента Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2004. – № 15. – Ст. 1395.

- Управление Президента РФ по кадровым вопросам и государственным наградам,
- Управление Президента РФ по вопросам государственной службы,
- Управление Президента РФ по обеспечению конституционных прав граждан,
- Управление информационного и документационного обеспечения Президента РФ,
- Управление Президента РФ по работе с обращениями граждан,
- Управление пресс-службы и информации Президента РФ,
- Протоколно-организационное управление Президента РФ,
- Экспертное управление Президента РФ.

Руководитель Администрации Президента РФ и помощники Президента РФ подчиняются Президенту РФ. Руководитель Администрации Президента РФ координирует деятельность помощников Президента РФ и распределяет вопросы, относящиеся к их ведению. Заместители руководителя Администрации Президента РФ, помощники Президента РФ по поручению руководителя Администрации Президента РФ осуществляют кадровые назначения в Администрации Президента РФ, решают иные организационные вопросы.

Заместитель руководителя Администрации Президента РФ – помощник Президента РФ – по поручению руководителя Администрации Президента РФ в случае его временного отсутствия исполняет его обязанности.

Помощники Президента РФ, пресс-секретарь Президента РФ и руководитель протокола Президента РФ по решению Президента РФ могут возглавлять самостоятельные подразделения Администрации Президента РФ, а также обеспечивать деятельность Государственного совета РФ, иных совещательных и консультативных органов при Президенте РФ.

Советники Президента РФ подчиняются Президенту РФ и образуют аппарат советников Президента РФ, в состав которого входят департаменты, обеспечивающие их деятельность. Руководитель Администрации Президента РФ координирует деятельность советников Президента РФ и распределяет вопросы, относящиеся к их ведению.

Деятельность полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах координирует руководитель Администрации Президента РФ, а деятельность полномочных представителей Президента РФ в Совете Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания РФ, Конституционном Суде РФ – заместитель руководителя Администрации Президента РФ, помощник Президента РФ.

Администрация Президента РФ формируется им для создания всех необходимых условий реализации президентской власти и всестороннего информационно-аналитического, материально-технического и организационного обеспечения его деятельности. Взаимодействуя в установленном Президентом порядке с органами всех ветвей государственной власти, его Администрация создает условия для определения основных направлений внутренней и внешней политики и

руководства Президентом их реализацией; обеспечивает организацию подготовки, согласования и представление Президенту проектов заключений на законопроекты, проектов указов, распоряжений, поручений и обращений Президента со всеми необходимыми документами; осуществляет контроль и проверку исполнения федеральных законов, указов, распоряжений и поручений Президента с подготовкой ему соответствующих докладов; оказывает в установленном Президентом порядке всяческое содействие в реализации всех его полномочий главы государства и гаранта Конституции.

В Положении об Администрации Президента РФ в общем плане регламентируются prerogatives Президента РФ, руководителя Администрации Президента РФ, а также соподчиненность, функции и полномочия соответствующих подразделений и должностных лиц, входящих в состав Администрации Президента РФ.

Общее руководство Администрацией осуществляет Президент РФ, которому непосредственно подчиняются:

1) руководитель Администрации, заместители руководителя Администрации, помощники Президента РФ, пресс-секретарь Президента РФ, руководитель протокола Президента РФ, полномочные представители Президента РФ в федеральных округах, советники Президента РФ, полномочные представители Президента РФ в Совете Федерации и Государственной Думе Федерального собрания РФ, Конституционном Суде РФ, старшие референты и референты Президента РФ;

2) секретарь Совета безопасности РФ.

Президент РФ назначает на должность и освобождает от должности в Администрации должностных лиц, непосредственно ему подчиненных, а также начальников управлений Президента РФ, руководителей иных самостоятельных подразделений Администрации, заместителей и помощников секретаря Совета безопасности РФ; определяет иных лиц в Администрации, назначаемых на должность и освобождаемых от должности им непосредственно и подчиняющихся ему; утверждает положения об управлениях Президента РФ, иных самостоятельных подразделениях Администрации.

Помощники Президента РФ подготавливают предложения Президенту РФ по реализации его полномочий; подготавливают с участием управлений Президента РФ, иных самостоятельных подразделений Администрации аналитические, справочные, информационные материалы для Президента РФ; подготавливают предложения по перспективным и текущим планам работы Президента РФ; обеспечивают по решению Президента РФ или руководителя Администрации деятельность Государственного совета РФ, иных совещательных и консультативных органов при Президенте РФ; подготавливают проекты поручений Президента РФ, и исполняют отдельные поручения Президента РФ, и при реализации возложенных на них функций взаимодействуют с управлениями Президента РФ, иными самостоятельными подразделениями Администрации. Помощники Президента РФ по решению

Президента РФ могут возглавлять самостоятельные подразделения Администрации.

Советники Президента РФ подготавливают для Президента РФ аналитические, справочные, информационные материалы и рекомендации по вопросам, отнесенным к их ведению в соответствии с распределением обязанностей; обеспечивают по поручению Президента РФ или руководителя Администрации деятельность совещательных и консультативных органов при Президенте РФ; исполняют отдельные поручения Президента РФ.

Советники Президента РФ при реализации возложенных на них функций взаимодействуют с управлениями Президента РФ, иными самостоятельными подразделениями Администрации; возглавляют по поручению Президента РФ или руководителя Администрации рабочие группы, создаваемые для подготовки мероприятий с участием Президента РФ; пользуются базами данных Администрации, Правительства РФ.

Старшие референты и референты Президента РФ осуществляют подготовку тезисов выступлений и обращений Президента РФ, аналитических справок и записок, ведут информационно-консультативную работу, исполняют отдельные поручения Президента РФ и руководителя Администрации.

Аппарат Совета безопасности осуществляет организационно-техническое и информационное обеспечение деятельности Совета безопасности РФ.

Секретарь Совета безопасности возглавляет аппарат Совета безопасности РФ; представляет Президенту РФ кандидатуры для назначения на должность и вносит Президенту РФ предложения об освобождении от должности заместителей и помощников секретаря Совета безопасности РФ.

Полномочные представители Президента РФ представляют интересы Президента РФ в федеральных органах государственной власти и органах государственной власти субъектов РФ. Обеспечение деятельности полномочных представителей Президента РФ осуществляют их аппараты.

Полномочные представители Президента РФ в федеральных округах представляют руководителю Администрации кандидатуры для назначения на должность и вносят ему предложения об освобождении от должности своих заместителей, а также помощников полномочных представителей Президента РФ. Другие работники аппаратов полномочных представителей Президента РФ назначаются на должность и освобождаются от должности полномочными представителями Президента РФ по согласованию с Управлением Президента РФ по кадровым вопросам и государственным наградам.

Аппарат Совета безопасности РФ, являясь самостоятельным подразделением Администрации Президента РФ и обладая статусом Главного управления Президента РФ, имеет своей задачей информационно-аналитическое обеспечение деятельности Президента и возглавляемого им Совета безопасности по текущим проблемам безопасности, вопросам оценки внутренних и внешних угроз жизненно важным интересам личности,

общества и государства; выявление источников опасности, а также подготовку аналитических материалов, прогнозов изменения внутренних и внешних условий и факторов, влияющих на состояние безопасности в обществе и государстве; всестороннее, в том числе и организационно-техническое, обеспечение всех сторон и аспектов.

Аппарат полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах также входит в состав Администрации Президента РФ. Полномочный представитель Президента РФ в федеральном округе является должностным лицом, представляющим Президента РФ в пределах соответствующего федерального округа и обеспечивающим там реализацию конституционных полномочий главы государства. Он – федеральный государственный служащий, входит в состав Администрации Президента РФ, назначается на должность и освобождается от должности Президентом по представлению руководителя Администрации. Заместители полномочного представителя также являются государственными служащими и входят в состав Администрации Президента. Назначение их на должность и освобождение от должности, а также применение к ним мер поощрения и дисциплинарных взысканий осуществляется руководителем Администрации Президента. Полномочный представитель Президента РФ в федеральном округе непосредственно подчиняется Президенту РФ и подотчетен ему, но оперативное руководство деятельностью полномочного представителя осуществляет руководитель Администрации Президента РФ.

Непосредственное обеспечение деятельности каждого полномочного представителя Президента в федеральном округе осуществляет его аппарат, являющийся самостоятельным подразделением Администрации Президента. В состав аппарата полномочного представителя Президента в федеральном округе входит соответствующая окружная инспекция Главного контрольного управления Президента РФ. Она осуществляет методическое руководство указанной окружной инспекцией по вопросам организации контроля за исполнением федеральных законов, указов и распоряжений Президента РФ, постановлений и распоряжений Правительства РФ, реализацией федеральных программ.

Основные задачи полномочного представителя Президента РФ в федеральном округе следующие: организация реализации органами государственной власти основных направлений внутренней и внешней политики государства, определяемых Президентом РФ, и контроля за исполнением актов федеральных органов государственной власти на подведомственной территории; обеспечение реализации кадровой политики Президента РФ и представление ему регулярных докладов об обеспечении национальной безопасности в федеральном округе, а также о политическом, социальном положении с соответствующими предложениями.

Осуществление всех возложенных на полномочного представителя Президента РФ в федеральном округе функций обеспечено предоставленными ему широкими полномочиями, в том числе правом привлекать сотрудников Главного контрольного управления Президента РФ, а

в необходимых случаях и сотрудников федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов к проведению проверок, анализу состояния дел в организациях, находящихся на территории федерального округа. При этом аппарат Полномочного представителя Президента РФ в федеральном округе обеспечивает решение возложенных на него задач и функций.

Полномочные представители Президента РФ в палатах Федерального Собрания РФ во взаимодействии с помощниками Президента в установленном Президентом РФ порядке координируют работу соответственно в Совете Федерации и Государственной Думе подразделений Администрации Президента и представителей Правительства; обеспечивают представление интересов Президента и способствуют реализации его конституционных полномочий в этих представительных (законодательных) органах государственной власти.

Полномочный представитель Президента РФ в Конституционном суде РФ способствует осуществлению деятельности Президента РФ как гаранта Конституции, прав и свобод человека и гражданина и представляет интересы Президента РФ в Конституционном суде РФ, участвуя в его заседаниях без специального на то решения Президента РФ.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что Президент РФ и его Администрация, имеющая сложную и разветвленную структуру, составляют и представляют некое неразрывное единство, особый и весьма специфический государственный орган президентской власти – Президентуру. Особенности этого государственного органа отражают и организационно закрепляют всю специфику и суть предназначения российской президентской власти в общей системе государственной власти, обеспечивающей, с одной стороны, согласованное функционирование всех ветвей государственной власти (прерогатива Президента РФ как главы государства и гаранта Конституции), а с другой – государственное регулирование и управление делами всей жизнедеятельности государства и общества.

Администрация Президента Российской Федерации [Электронный ресурс] //

Твоя библиотека. –

Режим доступа: <http://yourlib.net/content/view/10963/127/>. –

Загл. с экрана. – (Дата обращения: 10.02.2016).

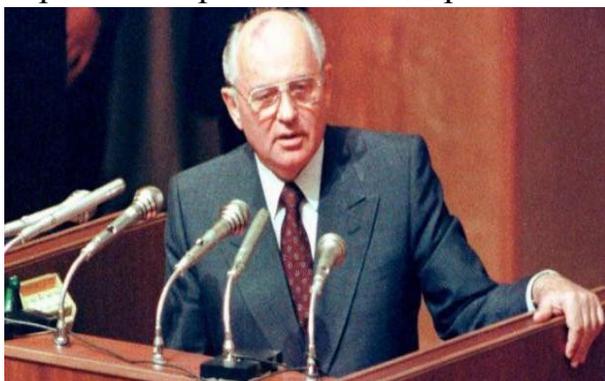
3. Первый и последний президент СССР

Период с 1985 по 1991 гг. вошел в историю как время больших перемен, которые в итоге привели к распаду большого и могущественного государства. Высший пост генерального секретаря ЦК КПСС в 1985 году занял Михаил Сергеевич Горбачев, который в 1990 году был избран на пост президента СССР. После его прихода к власти был принят целый ряд реформ, направленных на изменение экономической ситуации в стране и сближение со многими мировыми государствами, в том числе и США. Весь этот процесс получил название «перестройка».

В начале 80-х годов Советский Союз перебивал в тяжелом состоянии. Так называемый период застоя, который начался с приходом Брежнева к власти, привел страну к экономическому и политическому кризису. Причиной этого стало нежелание высшего партийного руководства приспособиться к новым мировым тенденциям.

Последние реформы были проведены в 60-х годах, и за 20 лет они полностью исчерпали себя и стали неэффективными. В результате это привело к продовольственному кризису, скрытой инфляции, снижению качества производимых товаров и их явному дефициту. Руководящие должности в стране занимали люди, средний возраст которых превышал 70 лет. Неудачи в военной кампании в Афганистане и неспособность решить этот конфликт подорвали имидж СССР в мире. Из сложившейся ситуации необходимо было срочно искать выход, чтобы сберечь государство от гибели.

После смерти Леонида Брежнева в 1982 году пост главы государства несколько раз переходил из рук в руки. Сначала его занимал Юрий Андропов (1982-1984 гг.), а затем его сменил Константин Черненко, который продержался во главе государства чуть больше года (1984-1985 гг.). Причиной столь быстрой смены руководства стал преклонный возраст политиков и серьезные проблемы со здоровьем.



Со смертью Черненко стал вопрос об избрании нового Генерального секретаря ЦК КПСС. 11 марта 1985г. было проведено внеочередное пленарное заседание, на котором было решено отдать пост главы государства Михаилу Горбачеву. Это и неудивительно, ведь, несмотря на свой относительно молодой возраст (54 года), он пользовался авторитетом и имел поддержку среди высших партийных чинов. С его приходом страна вошла в новый период перемен, направленных на изменение устаревшего уклада жизни.

Свою работу на новой должности Михаил Горбачев начал с очистки старых партийных чиновников, на место которых пришли молодые политики, разделяющие взгляды генсека. Одной из самых первых, и в тоже время самых

популярных реформ Горбачева, стала антиалкогольная программа, получившая название «сухой закон».

В рамках начавшегося процесса демократизации были приняты законы, направленные на расширения свободы слова. В это время начинают появляться газеты, на страницах которых можно было найти критику действующей власти. За гражданами закреплялось право заниматься предпринимательской деятельностью. Впервые за всю историю существования страны была проведена реформа, в результате которой КПСС потеряла статус руководящей партии СССР. Это дало возможность создать многопартийную систему власти с равными шансами на победу любой из политических организаций.

Генсек инициировал широкомасштабную программу по реабилитации политических заключенных, в результате которой было оправдано множество репрессированных граждан, в том числе и академик Андрей Сахаров.

Одним из самых радикальных решений Горбачева, направленных на изменение сформировавшихся устоев социалистического общества, было учреждения поста Президента СССР вместо Генерального секретаря ЦК КПСС. Был принят соответствующий закон и внесены поправки в конституцию, согласно которым на эту должность могли быть избраны граждане страны в возрасте 35-65 лет на срок 5 лет. Одна и та же личность не могла занимать этот пост более 2 раз. В выборах главы государства могли принимать участие все граждане Советского Союза, достигшие совершеннолетия. Но первый президент СССР был выбран не на всенародном голосовании, а решением политиков на III внеочередном Съезде народных депутатов, который состоялся в марте 1990 года.

Единогласно было решено утвердить на высшей должности страны Михаила Горбачева. Но продержаться долго на новом месте он не смог, и 25 декабря 1991 года ему пришлось сложить свои полномочия. А на следующий день было утверждено решение о прекращении существования самого большого государства планеты. В свете тех событий Горбачев вошел в историю еще как и последний президент СССР.

В процессе всеобщей демократизации были сделаны серьезные шаги на внешнеполитической арене, направленные на сближение и сотрудничество со странами Западной Европы и США. Была сформирована целая программа, имевшая название «Новое мышление». Она гласила, что мир не должен быть разделен на два враждующих лагеря, где конфликты решаются с помощью военной силы.

В новых условиях признавалась свобода выбора всех граждан. С этой целью было сокращено влияние компартии на правительства государств Восточной Европы. Это привело к возникновению восстаний, в результате которых было повержено социалистическое руководство во многих государствах Центральной и Восточной Европы.

В ходе переговоров Горбачева с Рейганом было принято решение о



сокращении ядерного потенциала обеих стран, в том числе и ракет среднего и ближнего радиуса действия. Это положило начало прекращению холодной войны. Нерешенным оставался вопрос с российскими войсками в Афганистане. Но в ходе переговоров с США было достигнуто согласие, на условиях которого американцы прекращали оказывать

военную помощь моджахедам при условии вывода русского контингента с территории страны.

Политическую деятельность Михаила Горбачева нельзя оценивать однозначно. С одной стороны, он реформатор, который изо всех сил пытался вытянуть страну из застоя и наладить диалог с Западом. С другой, все принятые им решения были неэффективны и в результате ускорили распад СССР. Президент Горбачев так и не смог укрепиться на своей должности, а в народных массах он заслужил славу проамериканского политика, который уничтожил Советский Союз. Как бы то ни было, в историю Горбачев вошел как первый и последний президент СССР, который смог положить конец холодной войне.

Первый и последний президент СССР [Электронный ресурс] // Syl.ru. – Режим доступа: http://www.syl.ru/article/180516/new_pervyy-i-posledniy-prezident-sssr-harakteristika-deyatelnosti. – Загл. с экрана. – (Дата обращения: 10.02.2016).

4. Первый президент России Борис Ельцин

Борис Николаевич Ельцин (1931 – 2007 гг.) – российский политический и государственный деятель, председатель Верховного Совета РСФСР, первый президент Российской Федерации, лидер демократического движения в СССР в конце 1980-х, лидер сопротивления во время августовского путча в 1991 году, один из инициаторов документов о ликвидации СССР, создании СНГ и принятии Конституции РФ.

Борис Николаевич известен, прежде всего, благодаря его деятельности в 1990-х годах 20 века, когда он встал во главе сопротивления во время знаменитого августовского путча, когда члены ГКЧП пытались свергнуть



Горбачева и захватить власть. Ельцин смог взять ситуацию под свой контроль и прекратить путч. В дальнейшем, Ельцин принимал активное участие в процессе распада СССР и создания нового государства. Известен, как первый президент Российской Федерации, позднее добровольно отказавшийся от своего поста.

Партийная и политическая деятельность Ельцина началась в 1968 году, когда он вступил в партию и занимался различной партийной работой. С 1976 года Ельцин становится первым секретарем Свердловского обкома, а с 1981 года – членом ЦК КПСС. Начавшаяся [перестройка](#) не только не застопорила политическую карьеру Ельцина, но наоборот ускорила ее.

В 1985 году он становится начальником отдела строительства ЦК КПСС и первым секретарем МГК КПСС, а уже в 1986 году – кандидатом в члены Политбюро. Во время своей деятельности на посту руководителя столичной партии, Ельцин прославился, как демократ, который довольно жестко отстаивал свои политические идеалы и часто подвергал критике существующий строй.

Так, в 1987 году на октябрьском пленуме КПСС Ельцин довольно резко высказался о работе Политбюро и лично [Михаила Горбачева](#). За свою критику, Ельцин был снят с поста и уволен из Политбюро, однако от политической деятельности не отказался. До конца восьмидесятых Ельцин находился в опале за свои неправильные взгляды и резкую критику строя.

Однако именно благодаря своему стремлению к демократии, Ельцин и оказался в итоге во главе демократического движения в конце 1980-х годов. В 1989 году его избрали депутатом Съезда народных депутатов СССР, а позднее он стал членом Верховного Совета СССР. В марте 1990 года Ельцин становится председателем Верховного Совета РСФСР.

В начале 1990-х Ельцин пытается провести ряд экономических и политических реформ, которые уже давно назревали с целью вывести страну из кризиса, однако сталкивается с серьезными препятствиями со стороны руководства СССР. Ухудшаются не только отношения между СССР и РСФСР, но и отношения Ельцина и Горбачева.

В 1990 году Ельцин выходит из партии, а 12 июня избирается президентом Российской Федерации. Последовавший за этим августовский путч и развал СССР, только укрепляют позиции демократа-Ельцина, который становится во главе нового государства – Российской Федерации.

С 1992 года Ельцин снова начинает проводить политические и экономические реформы, на этот раз беспрепятственно. Однако ряд реформ не приносят желаемого результата, в правительстве назревает внутренний конфликт между законодательной и исполнительной властью. Кризис в стране усугубляется, власть не может договориться, новая Конституция все еще находится в разработке и вызывает множество споров. В итоге это приводит к проведению Совета в 1993 году, по вопросам доверия Президенту и Верховному Совету, который заканчивается трагическими событиями.

В результате Совета, Ельцин остается у власти, и страна продолжает двигаться по намеченному им курсу, а вот все Советы ликвидируются. События по разгону Совета, получили название [октябрьского путча](#). В декабре 1993 года принимается новая Конституция и РСФСР превращается в республику президентского типа. Ельцин пользуется все еще пользуется доверием, но внутри страны растут сепаратистские настроения.

Чеченская война, наряду с ростом недовольства внутри государства сильно ударяет по рейтингу Ельцина, однако это не останавливает его от желания баллотироваться на второй президентский срок в 1996 году. В стране случается очередной кризис и дефолт, правление Ельцина уже не показывает той стабильности, что была раньше. Рейтинг президента падает все ниже, а вместе с ним ухудшается и здоровье Бориса Николаевича.

В 1999 году Ельцин назначает исполняющим обязанности премьер-министра Владимира Владимировича Путина, и в конце года подает в отставку во время новогоднего обращения

Борис Николаевич Ельцин умирает 23 апреля 2007 года.

Одним из главных достижений Ельцина в его политической карьере, становится отделение РСФСР (России) от Советского Союза и превращение ее в демократическое государство с президентом во главе. На посту президента Ельцин провел ряд реформ, с целью вывести страну из кризиса, однако они не увенчались успехом. Личность Ельцина и его деятельность сегодня оценивается неоднозначно.

Первый Президент России Борис Ельцин [Электронный ресурс] // <http://historynotes.ru/boris-nikolaevich-elcin/>. – Загл. с экрана. – (Дата обращения: 11.02.2016).

Список литературы

1. Администрация Президента Российской Федерации [Электронный ресурс] // Твоя библиотека. – Режим доступа: <http://yourlib.net/content/view/10963/127/>. – Загл. с экрана. – (Дата обращения: 10.02.2016).
2. Аннинский, Лев. Повезло ли России с Ельциным? [Текст] / Л. Аннинский // Родина. – 2011. – № 10. – С. 43 – 46.
3. Балужева, А. Обама спрашивал у Горбачева совета по спасению США [Текст] / А. Балужева // Комсомольская правда. – 2012. – № 47-т. – С. 8.
4. Биография Бориса Ельцина [Электронный ресурс] // Все биографии. – Режим доступа: <http://all-biography.ru/alpha/y/elcin-boris-nikolaevich-yeltsin-boris-nikolayevich>. – Загл. с экрана. – (Дата обращения: 11.02.2016).
5. Брежнев, О. В. Конституционное полномочие Президента Российской Федерации по осуществлению помилования: проблемы правового регулирования [Текст] / О. В. Брежнев // Конституционное и муниципальное право. – 2011. – № 11. – С. 47 – 49.
6. Брежнев, О. В. Судебный конституционный контроль при досрочном прекращении полномочий Президента РФ: проблемы и перспективы [Текст] / О. В. Брежнев // Конституционное и муниципальное право. – 2009. – № 19. – С. 26 – 30.
7. Владыкина, Т. А. О президентской власти и ее влиянии на независимость судей [Текст] / Т. А. Владыкина // Конституционное и муниципальное право. – 2011. – № 11. – С. 50 – 54.
8. Гайдарбекова, А. М. Место и роль посланий Президента Российской Федерации в политико-правовой жизни общества [Текст] / А. М. Гайдарбекова // Конституционное и муниципальное право. – 2011. – № 6. – С. 35 – 37.
9. Горбачев, М. С. Михаил Горбачев: «Беловежские соглашения пропали? Тогда я готов вернуться!» [Текст] : записали А. Балужева, А. Гамов / М. С. Горбачев // Комсомольская правда. – 2013. – 2 марта. – С. 8.
10. Горбачев, М. С. Михаил Горбачев: «Я против любых стен»: первый президент СССР о том, как падают и возникают стены [Текст] / М. С. Горбачев; бес. М. Коршунов // Российская газета. – 2014. – 16 октября. – С. 1, 3.
11. Горбачев, М. С. О перестройке сегодня: почему важно сегодня разобраться в том, что произошло тридцать лет назад [Текст] / М. С. Горбачев // Российская газета. – 2015. – 20 марта. – С. 6.
12. Горбачев, М. С. После Кремля: Михаил Горбачев – о крупных фигурах европейской политики [Текст] / М. С. Горбачев // Российская газета. – 2014. – ноябрь, № 42. – С. 26 – 27.
13. Грачев, А. Товарищ Президент [Текст] : он сделал все, чтобы его юбилеи не стали государственными праздниками. Возможно, и в этом

- заслуга первого и единственного Президента СССР, которому исполняется 80 / А. Грачев // Огонек. – 2011. – № 8. – С. 14 – 17.
14. Григорьева, Е. Пара слов без протокола [Текст] : Владимир Шевченко – о работе с президентами и с их наследием / Е. Григорьева // Российская газета. – 2014. – 10 февраля. – С. 9.
 15. Григорьева, Е. Пара слов без протокола: Владимир Шевченко – о работе с президентами и с их наследием [Текст] / Е. Григорьева // Российская газета. – 2014. – 10 февраля. – С. 9.
 16. Джалагония, В. Феномен по имени Горбачев: почему его любят за рубежом и ругают на родине [Текст] / В. Джалагония // Эхо планеты. – 2012. – № 29. – С. 30 – 33.
 17. Ельцин – «Огоньку» [Текст] : выдержки из бесед журналистов с Борисом Николаевичем // Огонек. – 2011. – № 4. – С. 17.
 18. Ельцина, Н. День, когда Борис ушел с поста Президента России, стал самым счастливым в моей жизни [Текст] / Н. Ельцина // Комсомольская правда. – 2016. – Февраль, № 6-т. – С. 6.
 19. Зуйков, А. В. Администрация Президента Российской Федерации: вчера сегодня завтра [Текст] / А. В. Зуйков // Конституционное и муниципальное право. – 2009. – № 8. – С. 21 – 29.
 20. Зуйков, А. В. Политика в рамках права: «правила игры» для Президента [Текст] / А. В. Зуйков // Конституционное и муниципальное право. – 2010. – № 2. – С. 25.
 21. Институт Президента РФ: статус, полномочия, ответственность [Электронный ресурс] // Твоя библиотека. – Режим доступа: <http://yourlib.net/content/view/10963/127/>. – Загл. с экрана. – (Дата обращения: 07.12.2015).
 22. Конджакулян, К. М. Кадровые отношения Президента и должностных лиц органов исполнительной власти в Российской Федерации и Республике Армения [Текст] / К. М. Конджакулян // Конституционное и муниципальное право. – 2012. – № 1. – С. 48 – 51.
 23. Конджакулян, К. М. Некоторые кадровые полномочия президентов Российской Федерации и Республики Армения в механизме государственной власти [Текст] / К. М. Конджакулян // Конституционное и муниципальное право. – 2011. – № 6. – С. 38 – 40.
 24. Конституция Российской Федерации, с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации, с изм. от 21 июля 2014 года № 11-ФКЗ [Электронный ресурс]. – Режим доступа из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». – URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc; base=LAW; n=161349>. – (Дата обновления 10.02.2016).
 25. Кто был президентом СССР и Российской Федерации [Электронный ресурс] // РИА.Новости. – Режим доступа: <http://ria.ru/spravka/20080229/100346487.html>. – Загл. с экрана. – (Дата обращения: 10.02.2016).
 26. Кудинов, В. В. К вопросу о полномочиях Президента РФ, Федерального Собрания РФ и Правительства РФ в сфере защиты государственной

- границы Российской Федерации [Текст] / В. В. Кудинов // Государственная власть и местное самоуправление. – 2011. – № 11. – С. 15 – 18.
27. Куриленко, А. В. Некоторые вопросы обеспечения Президентом России гарантированности Конституции РФ [Текст] / А. В. Куриленко // Конституционное и муниципальное право. – 2012. – № 1. – С. 46 – 48.
28. Лукьянов, Ф. Куда зашел процесс: тридцать лет назад к власти пришел человек, начавший в СССР перестройку [Текст] / Ф. Лукьянов // Российская газета. – 2015. – 11 марта. – С. 3.
29. Лукьянов, Ф. Президент несбывшейся мечты: сегодня Михаилу Горбачеву исполняется 85 лет [Текст] / Ф. Лукьянов // Российская газета. – 2016. – 2 марта. – С. 6.
30. Марина, И. С. Отрешение Президента РФ от должности: разработки, концепции, позиции участников Конституционного совещания 1993г. [Текст] / И. Марина // Конституционное и муниципальное право. – 2010. – № 5. – С. 47 – 54.
31. Минаев, Б. Большое наследие: открытие президентского центра Б. Ельцина [Текст] / Б. Минаев // Огонек. – 2015. – № 46. – С. 8 – 9.
32. Митрофанов, Г. Памяти Бориса Ельцина [Текст] / Г. Митрофанов // Звезда. – 2010. – № 4. – С. 150 – 157.
33. Мясникова, Н. «После Кремля» Михаила Горбачева [Текст] / Н. Мясникова // Читаем вместе : Навигатор в мире книг. – 2015. – № 2. – С. 8.
34. Нуянзин, А. О праве Президента РФ возвращать принятые федеральные законы [Текст] / А. Нуянзин // Журнал российского права. – 2001. – № 10. – С. 38 – 43.
35. Осетров, С. А. Организационные основы президентской власти в Российской Федерации [Текст] / С. А. Осетров // Конституционное и муниципальное право. – 2010. – № 7. – С. 41 – 44.
36. Патюков, А. В. Актуальные вопросы реализации права человека на благоприятную окружающую среду и экологическую безопасность в Послании Президента России Федеральному Собранию Российской Федерации [Текст] / А. В. Патюков // Экологическое право. – 2011. – № 5. – С. 22 – 24.
37. Первый и последний президент СССР [Электронный ресурс] // Syl.ru. – Режим доступа: http://www.syl.ru/article/180516/new_perviy-i-posledniy-prezident-sssr-harakteristika-deyatelnosti. – Загл. с экрана. – (Дата обращения: 10.02.2016).
38. Первый президент России Борис Ельцин [Электронный ресурс] // История России кратко. – Режим доступа: <http://historynotes.ru/boris-nikolaevich-elcin/>. – Загл. с экрана. – (Дата обращения: 11.02.2016).
39. Пихов, Р. Первый тайно избранный [Текст] : 20 лет назад Россия впервые избрала президента страны. Случилось это 12 июня ровно через год после принятия декларации о государственном суверенитете / Р. Пихов // Огонек. – 2011. – № 22. – С. 16 – 18.

40. Президент Российской Федерации [Электронный ресурс] //Gov.ru. – Режим доступа: <http://www.gov.ru/main/page3.html/>. – Загл. с экрана. – (Дата обращения: 11.02.2016).
41. Радзиховский, Л. Царь Борис: сегодня Б.Н. Ельцину исполнилось бы 85 лет [Текст] / Л. Радзиховский // Российская газета. – 2016. – 1 февраля. – С. 6.
42. Радулова, Н. Школа президента [Текст] : школа, где учился первый Президент России / Н. Радулова // Огонек. – 2011. – № 4. – С. 18 – 19.
43. Сайт Президента России [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа: http://pravo.gov.ru/RSS/kremlin_acts.html. – Загл. с экрана. – (Дата обращения: 11.02.2016).
44. Свечков, Д. Подписав договор о распаде СССР, Ельцин сразу доложил об этом Бушу [Текст] / Д. Свечков // Комсомольская правда. – 2015. - Декабрь, N 51-т. – С. 4 – 5.
45. Секиринский, Д. С. М.С. Горбачев, перестройка и американское общество: 1985 – 1991 годы [Текст] / Д. С. Секиринский // Российская история. – 2010. – № 5. – С. 95 – 110.
46. Трофимова, Г. А. Основания конституционно-правовой ответственности Президента РФ [Текст] / Г. А. Трофимова // Конституционное и муниципальное право. – 2011. – № 1. – С. 17 – 21.
47. Указ Президента РФ от 06.04.2004 № 490 (ред. от 31.12.2014) «Об утверждении Положения об Администрации Президента Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2004. – № 15. – Ст. 1395.
48. Указ Президента РФ от 17.09.2008 №1370, ред. от 16.01.2016 «Об Управлении делами Президента Российской Федерации»// СЗ РФ. – 2008. – № 38. – ст. 4277.
49. Федеральный закон от 10.01.2003 №19-ФЗ, ред. от 13.07.2015 «О выборах Президента Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2003. – № 2. – ст. 171.
50. Фролов, А. Первый советский и первый постсоветский президенты: кто более «мачехе-регрессии» ценен? [Текст] : (Публицистическое эссе по поводу «двойного юбилея») / А. Фролов // Российский экономический журнал. – 2011. – № 1. – С. 62 – 71.
51. Фролов, А. Первый советский и первый постсоветский президенты: кто более «мачехе-регрессии» ценен? [Текст] : (Публицистическое эссе по поводу «двойного юбилея») / А. Фролов // Российский экономический журнал. – 2011. – № 1. – С. 62 – 71.
52. Черкасов, К. В. «Кадры решают все», или Некоторые аспекты осуществления кадровых полномочий Президента России на местном уровне [Текст] / К. В. Черкасов // Конституционное и муниципальное право. – 2009. – № 19. – С. 22 – 25.
53. Черкасов, К. В. Вопросы реализации контрольно-координационных полномочий Президента России на межрегиональном уровне государственного управления: сущность, перспективы оптимизации

- [Текст] / К. В. Черкасов // Конституционное и муниципальное право. – 2010. – № 3. – С. 43.
54. Черкасов, К. В. Кадры решают все, или некоторые аспекты осуществления кадровых полномочий Президента России на местном уровне [Текст] / К. В. Черкасов // Государственная власть и местное самоуправление. – 2011. – № 5. – С. 22 – 25.
55. Чужой и свои [Текст] : к юбилею первого Президента России выходит исследование его политической биографии под ред. Р. Пихоя // Огонек. – 2011. – № 4. – С. 20 – 22.
56. Чуриков, А. Штаты раздувают войну: Михаил Горбачев о современных рисках в международных делах [Текст] / А. Чуриков // Российская газета. – 2015. – 6 апреля. – С. 9.
57. Шенгелия, В. Кто придумал президента: почему глава государства в России называется президентом. Почему Россия президентская, а не парламентская республика. Кто вообще так решил и когда [Текст] / В. Шенгелия // Вокруг света. – 2012. – № 3. – С. 90 – 99.